



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลบางกรวย โทร.๐๒-๔๕๗-๕๕๘๗ ต่อ ๒๕๑๔  
ที่ ๖๙ ๐๐๓๒.๓๐๑/๑๗๖

วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางกรวย

โรงพยาบาลบางกรวย มีนโยบายการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการส่งเสริมป้องกัน การทุจริตประพฤติมิชอบ ตามแนวโน้มโดยการตรวจสอบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านพัฒนาให้ทุกหน่วยบริการ สังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขทุกแห่งเป็น “โรงพยาบาลคุณธรรม” โรงพยาบาลบางกรวยเป็นองค์กรหลักในการพัฒนา ระบบบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพและเสมอภาค โดยมีเป้าประสงค์หลักเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและก้าวไปสู่เป้าหมายสังคมสุขภาพ ดังนั้น เพื่อให้โรงพยาบาลบางกรวยสามารถ นำนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ตลอดจนปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ ไปสู่การปฏิบัติที่ประสิทธิภาพ และเป็น แนวทางในการปฏิบัติงานของบุคลากรทุกระดับ เพื่อส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานที่ โปร่งใส มีการกำหนดกิจกรรมเพื่อพัฒนาและปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน จากบุคคลผู้มีรายชื่อ ดังต่อไปนี้

๑. นางสกุล ทองเปลว	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ	ประธานกรรมการ
๒. นายสรวิศ งามพินิจ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	รองประธานกรรมการ
๓. นายไพรัตน์ วิริยะอมรพันธุ์	นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๔. นายรชต จิรชัยธร	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๕. นายวิวัฒน์ ราารามบตติ	ทันตแพทย์เชี่ยวชาญ	กรรมการ
๖. นางจันทร์จิรัชร์ เสือทอง	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๗. น.ส.ภูริศกุล ศรีนาค	นักการแพทย์แผนไทยปฏิบัติการ	กรรมการและเลขานุการ

### มีหน้าที่

๑. ติดตามตรวจสอบ สอบทาน ให้หน่วยงานมีการรายงานการเงินที่ถูกต้องครบถ้วน เชื่อถือได้และ เปิดเผยข้อมูลอย่างเพียงพอ

๒. ติดตามตรวจสอบให้หน่วยงานมีระบบการควบคุมภายใน ระบบการบริหารความเสี่ยง และ ระบบการตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอ เหมาะสมและมีประสิทธิผล

๓. ติดตามให้หน่วยงานมีการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดี และจริยธรรมธุรกิจ อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิผล

๔. ตรวจสอบการบริหารจัดการ การปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ข้อกำหนดของทางราชการ และมติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในกิจการของหน่วยงาน

๕. คณะกรรมการสามารถเชิญผู้บริหาร หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมารายงาน หรือนำเสนอข้อมูล ร่วมประชุม หรือจัดส่งเอกสารตามที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็น ตลอดถึงการเชิญเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลบางกรวย ร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มและจัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาการบริหารงานที่โปร่งใส

๖.ปฏิบัติการอื่นได้ตามที่คณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบางกรวย มอบหมาย ทั้งนี้กลุ่มงานบริหารทั่วไป มีหน้าที่จะต้องรายงานหรือนำเสนอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ให้บรรลุตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาลงนามคำสั่งแต่งตั้ง และอนุมัติให้เผยแพร่คำสั่งกิจกรรมต่างๆ ของสมาชิกกลุ่มดังกล่าวต่อสาธารณะ ต่อไป

(นายสรวิศ งามพินิจ)  
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ  
หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

(นายวิรชัย รัตนก้อนท์พานิชย์)  
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางกรวย

# สำเนา

คำสั่งโรงพยาบาลกรวย

ที่ ๐๗๖/๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน

โรงพยาบาลกรวย มีนโยบายการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการส่งเสริมป้องกัน การทุจริตประพฤติมิชอบ ตามแนวโน้มนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ด้านพัฒนาให้ทุกหน่วยบริการ สังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขทุกแห่งเป็น “โรงพยาบาลคุณธรรม” โรงพยาบาลกรวยเป็นองค์กรหลักในการพัฒนา ระบบบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพและเสมอภาค โดยมีเป้าประสงค์หลักเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพดี ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและก้าวไปสู่เป้าหมายสังคมสุขภาพ ดังนั้น เพื่อให้โรงพยาบาลกรวยสามารถ นำนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ตลอดจนปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่ ไปสู่การปฏิบัติที่ประสิทธิภาพ และเป็น แนวทางในการปฏิบัติงานของบุคลากรทุกระดับ เพื่อส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานที่ โปร่งใส มีการกำหนดกิจกรรมเพื่อพัฒนาและปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน จากบุคคลผู้มีรายชื่อ ดังต่อไปนี้

๑. นางสกุล ทองเปลว	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ	ประธานกรรมการ
๒. นายสุรศิ งามพินิจ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ	รองประธานกรรมการ
๓. นายไพรожน์ วิริยะอมรพันธุ์	นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๔. นายรชต จิรชัยธร	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๕. นายวิวัฒน์ ราารามบตติ	ทันตแพทย์เชี่ยวชาญ	กรรมการ
๖. นางจันทร์จิรรูร์ เสือทอง	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๗. น.ส.ภูริศกุล ศรีนาค	นักการแพทย์แผนไทยปฏิบัติการ	กรรมการและเลขานุการ

## มีหน้าที่

๑. ติดตามตรวจสอบ สอบทาน ให้หน่วยงานมีการรายงานการเงินที่ถูกต้องครบถ้วน เชื่อถือได้และ เปิดเผยข้อมูลอย่างเพียงพอ
๒. ติดตามตรวจสอบให้หน่วยงานมีระบบการควบคุมภายใน ระบบการบริหารความเสี่ยง และ ระบบการตรวจสอบภายใน ที่เพียงพอ เหมาะสมและมีประสิทธิผล
๓. ติดตามให้หน่วยงานมีการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดี และจริยธรรมธุรกิจ อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิผล
๔. ตรวจสอบการบริหารจัดการ การปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ข้อกำหนดของทางราชการ และมติ ครม.ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในกิจการของหน่วยงาน
๕. คณะกรรมการสามารถเชิญผู้บริหาร หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมารายงาน หรือนำเสนอข้อมูล ร่วมประชุม หรือจัดส่งเอกสารตามที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็น ตลอดถึงการเชิญเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลกรวย ร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มและจัดกิจกรรมส่งเสริมพัฒนาการบริหารงานที่โปร่งใส

๖.ปฏิบัติการอื่นได้ตามที่คณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบางกรวย มอบหมาย ทั้งนี้กลุ่มงานบริหารทั่วไป มีหน้าที่จะต้องรายงานหรือนำเสนอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ให้บรรลุตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่ บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓

(นายวิชัย รัตนภรณ์พานิชย์)  
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางกรวย



## โรงพยาบาลบางกรวย Bangkruai Hospital

แนวคิดในการนำไปตรวจสอบการบริหารหน่วยงานโรงพยาบาลบางกรวย เพื่อพัฒนาปรับปรุงให้  
องค์กรมีการบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล

ในที่นี้ คณะกรรมการติดตามตรวจสอบการบริหารงานในหน่วยงาน ตามคำสั่งโรงพยาบาลบางกรวย  
ที่ ๑๔๙ /๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓ ขอ拿来รายละเอียดของการพัฒนาด้านนี้วัดธรรมาภิบาล  
บนพื้นฐานของหลักการ ทั้ง ๖ หลักการ ของสถาบันพระปกเกเล้า (ถวิลอดี บุรีกุลและคณะ, ๒๕๔๕) มาเป็น  
แนวคิด หลักการให้สมาชิกกลุ่มได้นำไปศึกษาและถือปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

### ๑. ด้านหลักนิติธรรม Rule of Laws

หลักการสำคัญอันเป็นสาระสำคัญของ “หลักนิติธรรม” ประกอบด้วย ๗ หลักการคือ หลักการแบ่งแยก  
อำนาจ หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง  
ความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา หลักความเป็นอิสระของผู้พิพากษา หลัก “ไม่มีความผิด และไม่มีโทษโดยไม่  
มีกฎหมาย” และ หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ

๑. หลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นพื้นฐานที่สำคัญของหลักนิติธรรม เพราะ หลักการแบ่งแยกอำนาจเป็นหลัก  
ที่แสดงให้เห็นถึงการอยู่ร่วมกันของการแบ่งแยกอำนาจการตรวจสอบอำนาจ และการถ่วงดุลอำนาจ

๒. หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ หลักนิติธรรมมีความเกี่ยวพันกันกับสิทธิในเสรีภาพของบุคคล และ  
สิทธิในความเสมอภาค สิทธิทั้งสองประการต้องกล่าวยังต้นถือว่าเป็นพื้นฐานของ “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์” อัน  
เป็นหลักการสำคัญตามเจตナรมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๓. หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง การใช้กฎหมายของฝ่ายตุลาการ หรือ  
ฝ่ายปกครองที่เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนมีผลมาจากกฎหมายที่ได้รับความเห็นชอบ จากตัวแทนของ  
ประชาชน โดย ฝ่ายตุลาการจะต้องไม่พิจารณาพิพากษาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ให้แตกต่างไปจากบทบัญญัติของ  
กฎหมาย ฝ่ายตุลาการมีความผูกพันที่จะต้องใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน ฝ่ายตุลาการมีความผูกพันที่จะต้องใช้  
ดุลพินิจ โดยปราศจากข้อบกพร่อง

๔. หลักความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา เป็นหลักที่เรียกร้องให้ฝ่ายนิติบัญญัติหรือฝ่ายปกครองที่ออกกฎหมายลำดับรอง กำหนดหลักเกณฑ์ในทางกฎหมายให้เป็นตามหลักความแน่นอนของกฎหมาย หลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง และหลักความพoSมควรแก่เหตุ

๕. หลักความอิสระของผู้พิพากษา ผู้พิพากษาระบถการทำงานหน้าที่ในทางตุลาการได้โดยปราศจากการแทรกแซงใดๆ โดยผู้พิพากษามีความผูกพันเฉพาะต่อกฎหมายและ ทำการพิจารณาพิพากษาภายใต้เงื่อนไขของตนเท่านั้น โดยวางแผนพื้นฐานของความอิสระจาก ๓ ประการ กล่าวคือ ความอิสระจากคู่ความ ความอิสระจากรัฐ และความอิสระจากสังคม

๖. หลัก “ไม่มีความผิด และไม่โทษโดยไม่มีกฎหมาย” เมื่อไม่มีข้อบัญญัติทางกฎหมายให้เป็นความผิดแล้วจะเอาผิดกับบุคคลนั้นๆ ไม่ได้

๗. หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ หมายความว่า รัฐธรรมนูญได้รับการยอมรับให้เป็นกฎหมายที่อยู่ในลำดับที่สูงสุดในระบบกฎหมายของรัฐนั้น และหากกฎหมายที่อยู่ในลำดับที่ต่ำกว่าขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญกฎหมายดังกล่าวอยู่ไม่มีผลบังคับ

## ๒. หลักด้านหลักคุณธรรม Ethics

ประกอบด้วยหลักการสำคัญ ๓ หลักการคือหน่วยงานปลดปล่อยการทุจริต หน่วยงานปลดปล่อยจากการทำผิดวินัย และหน่วยงานปลดปล่อยจากการทำผิดมาตรฐานวิชาชีพนิยมและจรรยาบรรณ องค์ประกอบของคุณธรรมหรือ พฤติกรรมที่พึงประสงค์ที่ปลดปล่อยการคอร์ปชั่น หรือมีคอร์ปชั่นน้อยลง คอร์ปชั่น การฉ้อราษฎร์บังหลวง หรือ corruption โดยรวมหมายถึง การทำให้เสียหาย การทำลาย หรือการละเมิดจริยธรรม ธรรมปฎิบัติและกฎหมาย สำหรับพิษภัยของคอร์ปชั่นได้สร้างความเสียหายและความเดือดร้อน และเป็นพฤติกรรมที่ส่งผลในทางลบต่อ คุณธรรมของการบริหารจัดการอย่างร้ายแรง เมื่อพิจารณาเรื่องของคุณธรรมจึงควรพิจารณาเรื่องต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบคุณธรรมหรือพฤติกรรมที่พึงประสงค์ที่ปลดปล่อยการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างโจ่งแจ้ง หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายน้อยลง

๒. องค์ประกอบคุณธรรมหรือพฤติกรรมที่พึงประสงค์ที่ปลดปล่อยการปฏิบัติที่น้อยกว่าหรือไม่ดีเท่าที่กฎหมายกำหนดหรือปฏิบัติเช่นนี้น้อยลง

๓. องค์ประกอบคุณธรรมหรือพฤติกรรมที่พึงประสงค์ที่ปลดปล่อยการปฏิบัติที่มากกว่าที่กฎหมายกำหนด หรือปฏิบัติเช่นนี้น้อยลง

๔. องค์ประกอบคุณธรรมหรือพฤติกรรมที่พึงประสงค์ที่ปลดปล่อยการปฏิบัติตามเจตนาของมนุษย์ของกฎหมายแต่ใช้วิธีการที่ผิดกฎหมายหรือปฏิบัติเช่นนี้น้อยลง

สำหรับการที่หน่วยงานปลดปล่อยจากการทำผิดมาตรฐานวิชาชีพนิยมและจรรยาบรรณนั้นเป็น การกระทำผิดวิชาชีพนิยมได้แก่ พฤติกรรมที่สวนทางหรือขัดแย้งกับองค์ประกอบของวิชาชีพนิยมโดย เนพาะอย่างยิ่งในประเด็นของการมีจรรยาบรรณวิชาชีพ และการประพฤติตามจรรยาบรรณวิชาชีพ

### ๓. ด้านความโปร่งใส Transparency

ประกอบไปด้วยหลักการอย่าง ๔ หลักการคือ หน่วยงานมีความโปร่งใสด้านโครงสร้าง หน่วยงานมีความโปร่งใสด้านการให้คุณ หน่วยงานมีความโปร่งใสด้านการให้โทษ หน่วยงานมีความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูล

#### ๑. ความโปร่งใสด้านโครงสร้าง ประกอบด้วยพฤติการณ์ต่อไปนี้

(๑) มีการตรวจสอบภายในที่เข้มแข็ง เช่น มีคณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการสอบสวน เป็นต้น

(๒) โปร่งใส เห็นระบบงานทั้งหมดได้อย่างชัดเจน

(๓) ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม รับรู้การทำงาน

(๔) มีเจ้าหน้าที่มาด้วยระบบคุณธรรมมีความสามารถสูงมากอยู่ใหม่มากขึ้น

(๕) มีการตั้งกรรมการหรือหน่วยงานตรวจสอบขึ้นมาใหม่

(๖) มีฝ่ายบัญชาที่เข้มแข็ง

#### ๒. ความโปร่งใสด้านให้คุณ ประกอบด้วยพฤติการณ์ต่อไปนี้

(๑) มีค่าตอบแทนพิเศษในการปฏิบัติงานเป็นผลสำเร็จ

(๒) มีค่าตอบแทนเพิ่มสำหรับการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ

(๓) มีค่าตอบแทนพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่ที่ซื่อสัตย์

(๔) มีมาตรฐานเงินเดือนสูงพอดีกับค่าใช้จ่าย

#### ๓. ความโปร่งใสด้านการให้โทษ ประกอบด้วยพฤติการณ์ต่อไปนี้

(๑) มีระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ

(๒) มีวิธีการพิจารณาลงโทษผู้ทำผิดอย่างยุติธรรม

(๓) มีการลงโทษจริงจัง หนักเบาตามเหตุแห่งการกระทำผิด

(๔) มีระบบการฟ้องร้องผู้กระทำผิดที่มีประสิทธิภาพ

(๕) หัวหน้างานลงโทษผู้ที่ริบต่ออย่างจริงจัง

(๖) มีการปรามผู้ส่อทุจริตให้เลิกความพยายามทุจริต

(๗) มีกระบวนการยุติธรรมที่รวดเร็ว

## ๔. ความโปร่งใสด้านการเปิดเผย ประกอบด้วยพฤติกรรมต่อไปนี้

- (๑) ประชาชนได้เข้ามารับรู้ การทำงานของคณะกรรมการตรวจสอบ
- (๒) ประชาชนและสื่อมวลชนมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดหา การให้สัมปทานการออกกฎหมาย และข้อบังคับต่างๆ
- (๓) ประชาชน สื่อมวลชน และองค์กรพัฒนาเอกชน ได้มีโอกาสควบคุมฝ่ายบริหารโดย วิธีการต่างๆ มากขึ้น
- (๔) มีการใช้กลุ่มวิชาชีพภายนอก เข้ามาร่วมตรวจสอบ

## ๕. หลักการมีส่วนร่วม Participation

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการซึ่งประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีโอกาสแสดงทัศนะ และเข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ ที่มีผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งมีการนำความคิดเห็นดังกล่าวไป ประกอบการพิจารณากำหนดนโยบาย และการตัดสินใจของรัฐ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการ สื่อสารในระบบเปิด กล่าวคือ เป็นการสื่อสารสองทาง ทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ ซึ่งประกอบไปด้วย การแบ่งสรรข้อมูลร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และเป็นการเสริมสร้างความสามัคคีในสังคม

ระดับการให้ข้อมูล เป็นระดับต่ำสุดและเป็นวิธีการที่ง่ายที่สุดของการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้วางแผน โครงการกับประชาชน เพื่อให้ข้อมูลแก่ประชาชนเกี่ยวกับการตัดสินใจของผู้วางแผนโครงการ และยังเปิดโอกาสให้ แสดงความคิดเห็นหรือเข้ามาเกี่ยวข้องได้ เช่น การแตลงชื่อ การแจกชื่อ การแสดงนิทรรศการ และการทำ หนังสือพิมพ์ให้ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมต่างๆ

## หลักการมีส่วนร่วมประกอบไปด้วยหลักการสำคัญ ๕ หลักการคือ

๑. ระดับการให้ข้อมูล เป็นระดับต่ำสุดและเป็นวิธีการที่ง่ายที่สุดของการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้วางแผน โครงการกับประชาชน เพื่อให้ข้อมูลแก่ประชาชนเกี่ยวกับการตัดสินใจของผู้วางแผนโครงการ และยังเปิดโอกาสให้ แสดงความคิดเห็นหรือเข้ามาเกี่ยวข้องได้ เช่น การแตลงชื่อ การแจกชื่อ การแสดงนิทรรศการ และการทำ หนังสือพิมพ์ให้ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมต่างๆ

๒. ระดับการเปิดรับความคิดเห็นจากประชาชน เป็นระดับขั้นที่สูงกว่าระดับแรก กล่าวคือ ผู้วางแผน โครงการเชิญชวนให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นเพื่อให้ได้ข้อมูลมากขึ้น และประเด็นในการประเมินข้อดีข้อเสีย ขัดเจนยิ่งขึ้น เช่น การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการริเริ่มโครงการต่างๆ และการบรรยายให้ ประชาชนฟังเกี่ยวกับโครงการต่างๆ แล้วขอความคิดเห็นจากผู้ฟัง รวมไปถึงการร่วมปรึกษาหารือ เป็นต้น

๓. ระดับการวางแผนร่วมกัน และการตัดสินใจ เป็นระดับขั้นที่สูงกว่าการปรึกษาหารือ กล่าวคือ เป็นเรื่อง การมีส่วนร่วมที่มีขอบเขตกว้างมากขึ้น มีความรับผิดชอบร่วมกันในการตัดสินใจ และวางแผนเตรียมโครงการ และ เตรียมรับผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ระดับนี้มักใช้ในกรณีที่เป็นเรื่องซับซ้อนและมีข้อโต้แย้งมาก เช่น

การใช้กลุ่มที่ปรึกษาซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง การใช้ออนุญาโตตุลาการเพื่อปัญหาข้อขัดแย้ง และการเจรจาเพื่อหาทางประนีประนอมกัน เป็นต้น

๔. ระดับการพัฒนาศักยภาพในการมีส่วนร่วม สร้างความเข้าใจให้กับสาธารณะ เป็นระดับขั้นที่สูงสุดของ การมีส่วนร่วม คือเป็นระดับที่ผู้รับผิดชอบโครงการได้ตระหนักรถึงความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้รับจากการมีส่วนร่วมของประชาชนและได้มีการพัฒนาสมรรถนะหรือขีดความสามารถในการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้นจนอยู่ในระดับที่สามารถมีส่วนร่วมได้อย่างเต็มที่ และเกิดประโยชน์สูงสุด

#### ๕. หลักสำนึกรับผิดชอบ Accountability

มีความหมายกว้างกว่าความสามารถในการตอบคำถามหรืออธิบายเกี่ยวกับพฤติกรรมได้เท่านั้น ยังรวมถึง ความรับผิดชอบในผลงาน หรือปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งการตอบสนองต่อความคาดหวังของสาธารณะ เป็นเรื่องของความพร้อมที่จะรับผิดชอบ ความพร้อมที่จะถูกตรวจสอบได้ โดยในแง่มุมของ การปฏิบัติถือว่า สำนึกรับผิดชอบเป็นคุณสมบัติหรือทักษะที่บุคคลพึงแสดงออกเพื่อเป็นเครื่องชี้ว่าได้ยอมรับใน ภาระกิจที่ได้รับมอบหมายและนำไปปฏิบัติตามความรับผิดชอบ ประกอบด้วยหลักการย่อไปดังนี้

##### ๑. การมีเป้าหมายที่ชัดเจน

การมีเป้าหมายชัดเจนเป็นสิ่งสำคัญสิ่งแรกของระบบสำนึกรับผิดชอบกล่าวคือ องค์การจะต้องทำการ กำหนดเป้าหมาย วัตถุประสงค์ของการปฏิบัติการสร้างวัฒนธรรมใหม่ให้ชัดเจนว่าต้องการบรรลุอะไรและเมื่อไรที่ ต้องการเห็นผลลัพธ์นั้น

##### ๒. ทุกคนเป็นเจ้าของร่วมกัน

จากเป้าหมายที่ได้กำหนดเอาไว้ ต้องประกาศให้ทุกคนได้รับรู้และเกิดความเข้าใจ ถึงสิ่งที่ต้องการบรรลุ และเงื่อนไขเวลาที่ต้องการให้เห็นผลงาน เปิดโอกาสให้ทุกคนได้เป็นเจ้าของ โครงการสร้างวัฒนธรรมนี้ร่วมกัน เพื่อให้เกิดการประสานกำลังคนร่วมใจกันทำงาน เพื่อผลลัพธ์โดยรวมขององค์การ

##### ๓. การปฏิบัติการอย่างมีประสิทธิภาพ

ความสำเร็จของการสร้างวัฒนธรรมสำนึกรับผิดชอบ อยู่ที่ความสามารถของหน่วยงานในการสื่อสารสร้าง ความเข้าใจให้เกิดขึ้นในองค์การ ผู้บริหารให้ความสนับสนุน แนะนำ ทำการตัดสินใจอย่างมีประสิทธิภาพและมีการ ประสานงานร่วมมือกันทำงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในองค์การ

##### ๔. การจัดการพุทธิกรรมที่ไม่เอื้อการทำงานอย่างมีหยุดยั้ง

ปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงนับว่าเป็นเรื่องปกติ และทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงมักจะมีการ ต่อต้านการ เปลี่ยนแปลงเสมอ หน่วยงานต้องมีมาตรการในการจัดการกับพุทธิกรรมการ ต่อต้านการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เพื่อให้ทุกคนเกิดการยอมรับแนวความคิดและเทคโนโลยีใหม่ๆ

## ๕. การมีแผนการสำรอง

ส่วนประกอบสำคัญขององค์การที่มีลักษณะวัฒนธรรมสำนึกรับผิดชอบ ต้องมีการวางแผนพื้นฟู ที่สามารถสื่อสารให้ทุกคนในองค์การได้ทราบและเข้าใจถึงแผน และนโยบายของ องค์การ และที่สำคัญคือ ต้องมีการกระจายข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องสมบูรณ์ อย่างเปิดเผย

## ๖. การติดตามและประเมินผลการทำงาน

องค์การจำเป็นต้องมีการติดตามและประเมินผลการทำงานเป็นระยะๆ อย่างสม่ำเสมอ เพื่อตรวจสอบดูว่า ผลงานนั้นเป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพงานที่กำหนดไว้หรือไม่ ผลงานที่พบว่ายังไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด ต้องมีการดำเนินการแก้ไขในทันที ขณะที่ผลงานที่ได้มาตรฐานต้องได้รับการยอมรับยกย่องในองค์การ

## ๗. หลักความคุ้มค่า Value for Money

หลักการนี้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมในการบริหารการจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด สิ่งเหล่านี้เป็นผลในการปฏิบัติอันเกิดจากการใช้หลักธรรมาภิบาลนั้นเอง ประกอบด้วย

### ๑. การประหยัด หมายถึง

๑.๑ การทำงานและผลตอบแทนบุคคลการเป็นไปอย่างเหมาะสม

๑.๒ การไม่มีความขัดแย้งเรื่องผลประโยชน์

๑.๓ การมีผลผลิตหรือบริการได้มาตรฐาน

๑.๔ การมีการตรวจสอบภายในและการจัดทำรายงานการเงิน

๑.๕ การมีการใช้เงินอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๒. การใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด หมายถึง

๒.๑ มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ มีการพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๒.๓ มีการใช้ผลตอบแทนตามผลงาน

### ๓. ความสามารถในการแข่งขัน หมายถึง

๓.๑ การมีนโยบาย แผน วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย

๓.๒ การมีการเน้นผลงานด้านบริการ

๓.๓ การมีการประเมินผลการทำงาน

### ๓.๔ ผู้บริหารระดับสูงมีสภาวะผู้นำ

เมื่อมีหลักการที่เป็นแนวทางในการสร้างธรรมาภิบาลแล้ว หน่วยงานที่ต้องการใช้หลักการบริหารแนวใหม่ ที่มุ่งสร้างธรรมาภิบาลสามารถประยุกต์ใช้ได้และวัดระดับการมีธรรมาภิบาลของหน่วยงานตนได้ โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งจากผู้ให้บริการและผู้รับบริการ ตลอดจนรวบรวมข้อมูลที่มีอยู่แล้วในหน่วยงาน ภาพข้างล่างนี้ เป็นตัวอย่างของการนำหลักการข้างต้นไปสร้างตัวชี้วัดและนำไปทดสอบจริงในหน่วยงาน และสามารถแสดงผลให้เข้าใจได้ง่าย ทำให้ผู้บริหารสามารถนำไปปรับปรุงแก้ไขการทำงานของหน่วยงานให้มี ธรรมาภิบาลมากขึ้นได้

#### ทำอย่างไรจึงธรรมาภิบาลจึงจะยั่งยืน

เพื่อให้องค์กรของรัฐ เอกชน และทุก ๆ ส่วนนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ให้กว้างขวางและยั่งยืนจำเป็นต้องมี ปัจจัยสำคัญหลายปัจจัย ที่นักหนែนจากความตระหนักของบุคลากรในหน่วยงานและผู้บริหารแล้ว คือ ความต่อเนื่องหรือความยั่งยืนของการเป็นประชาธิปไตยและความมั่นคงของประเทศ (sustainability of democracy and national security) เพราะประชาธิปไตยค่อนข้างเป็นพลวัต เพราะมีการเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา และตามการเปลี่ยนแปลงของสังคม และยังมีการอภิปรายกันถึงความหมายที่แท้จริงอยู่อย่างกว้างขวาง แต่มิติที่สำคัญของประชาธิปไตยคือการแข่งขัน การมีส่วนร่วม และเสรีภาพในทางการเมือง การเป็นประชาธิปไตยและความยั่งยืนของประชาธิปไตยจึงเป็นสิ่งที่จะช่วยทำให้การบริหารจัดการที่ดี หรือธรรมาภิบาลคงอยู่ได้ เนื่องจากตราบใดที่ไม่เป็นเผด็จการ ประชาชนย่อมมีโอกาสแสดงความคิดเห็น มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย มีการตรวจสอบการดำเนินการของรัฐ ทำให้เกิดความโปร่งใส ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชนตลอดหน่วยงานต่าง ๆ มีสำนึกรับผิดชอบ ประชาธิปไตยจึงมีข้อดี คือเป็นวิธีส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลกลุ่มต่าง ๆ เพื่อหาแนวทางแก้ไขความขัดแย้งแทนการใช้ความรุนแรง กระบวนการเป็นประชาธิปไตยนำมาสู่การส่งเสริมสันติวิธีในชาติ และระหว่างชาติได้ (Boutros-Ghali, ๒๐๐๐ : ๑๖) ประชาธิปไตยเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิผล มีการลงคะแนนเสียงโดยเท่าเทียมกัน มีการสร้างความเข้าใจร่วมกัน มีการควบคุมทางนโยบาย ประชาธิปไตยนำมาสู่การหลักเลี้ยงทรราช การมีสิทธิเสรีภาพ มีการแสดงความคิดของตนเอง มีความอิสระทางความคิด มีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ปกป้องความสนใจส่วนบุคคล มีความเท่าเทียมกันทางการเมืองและประชาธิปไตยแนวใหม่นำมาสู่การแสดงให้เห็นว่าเสรีภาพและความเริ่ย (Robert Dahl, ๒๐๐๐: ๓๘-๔๔) และที่สำคัญกระบวนการประชาธิปไตย นำมาสู่การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นการสร้างการเริ่ยโดยในด้านการสร้างความรับผิดชอบและสร้างปัญญา ขณะเดียวกันก็นำมาซึ่งแนวทางที่สำคัญที่สุดสำหรับประชาชนในการปกป้องและนำเสนอความสนใจของพวกรา (Diamond, ๑๙๙๘)

การใช้กระบวนการประชาธิปไตยเพื่อผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย การบริหารและทางสังคม ตลอดจนการมีความเป็นธรรมมากขึ้นจัดเป็นเรื่องยาก แต่ก็เป็นที่เข้าใจกันว่า การเมืองแบบประชาธิปไตยทำให้เกิดนิติธรรม เป็นส่งเสริมเสรีภาพทางการเมืองและเสรีภาพของประชาชน เกิดการเลือกตั้งได้ผู้จะทำหน้าที่ในกระบวนการนิติบัญญัติโดยย่างเสรีและเป็นธรรม

ประชาธิปไตยเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดประการหนึ่งของการมีธรรมาภิบาล อันที่จริงแล้วธรรมาภิบาลและประชาธิปไตยเป็นสิ่งที่เกื้อหนุนกันอยู่ ประเทศไทยที่มีได้เป็นประชาธิปไตย การมีธรรมาภิบาลคงเกิดขึ้นได้ยากยิ่ง

เพราะไม่มีปัจจัยสำคัญของการเป็นธรรมาภิบาล หรือไม่สามารถที่จะเกิดขึ้นหรือทำให้เกิดขึ้นได้ อาทิเช่น หลักของนิติธรรม นิติรัฐ ผู้มีอำนาจจะใช้กฎหมายเพื่อประโยชน์ของตนเองและพวกร้อยมากกว่าเพื่อประชาชน โดยรวม ทั้งนี้เพื่อให้คงความมีอำนาจของตนและพวกร้อยไป กฎหมาย กฎหมายเบียบต่าง ๆ จึงเป็นไปเพื่อกำจัดฝ่ายตรงข้ามเสียมากกว่า

หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน จะเกิดขึ้นยากมาก เพราะทราบได้ที่ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็น ต่อการทำงานของภาครัฐได้ ทราบนั้นผู้มีอำนาจสามารถทำงานได้ยากยิ่ง เพราะต้องอยู่ตอบคำถาม ต้องให้ข้อมูล ให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนกลุ่มต่าง ๆ มาร่วมรับรู้ ตัดสินใจ และที่สำคัญหากใช้หลักการนี้มาก ๆ การมีส่วนร่วมในการเลือกตั้ง หรืออดทน อาจนำมาสู่การหลุดจากอำนาจได้

อนึ่งธรรมาภิบาลจะยังยืนต้องมีประชาธิปไตยที่ยังยืนและความยังยืนของประชาธิปไตยจะเกิดได้ต้องมี ประชาชนมีจิตสำนึกและพฤติกรรมในการเป็นประชาธิปไตย มีความเชื่อมั่นสถาบันประชาธิปไตย มีประสิทธิภาพ ทางการเมืองของประเทศ มีทุนทางสังคมสูง มีการมีส่วนร่วมทางการเมืองสูง มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วน ร่วม ผู้นำเป็นผู้แทนประชาชนอย่างแท้จริง มาจากการเลือกตั้งของประชาชน

เรียนรู้โดย พชรินทร์ พูนกุลวงศ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สิงหาคม ๒๕๕๖

เอกสารอ้างอิง

ธรรมาภิบาล : หลักการเพื่อการบริหารรัฐกิจแนวใหม่(PDF Download)

หมวดหมู่: แนวทางเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กร | วารสารปีที่ ๑ ฉบับที่ ๒ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๕๖

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการ  
โรงพยาบาลบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดโรงพยาบาลบางกรวย

ชื่อหน่วยงาน : โรงพยาบาลบางกรวย จังหวัดนนทบุรี

วัน/เดือน/ปี : ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

หัวข้อ : ...ขออนุญาตเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน.

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

๑. รายงานการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อบริหารงานที่ปร่องใส และเพื่อการพัฒนาปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น (EB.๑๙)

Link ภายนอก : [www.bangkruaihospital.go.th](http://www.bangkruaihospital.go.th)

หมายเหตุ : เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลบางกรวย ได้รวมตัวกันเพื่อติดตามตรวจสอบการบริหารงานที่ปร่องใส และเพื่อการพัฒนาปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น โดยจัดให้มีคณะกรรมการ ๑ ชุด ปฏิบัติหน้าที่กำหนดแนวทางและกิจกรรมให้สมาชิกในกลุ่มได้นำไปปฏิบัติตาม ตรวจสอบ และเสนอแนวทางพัฒนาการบริหารงานของโรงพยาบาลบางกรวย ให้มีความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และสร้างเสริมสังคมสุขภาพ ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลสัมฤทธิ์ ยิ่งขึ้นไป

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

ผู้อนุมัติรับรอง

(นายสวิศ งามพินิจ)

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ  
วันที่ ๑๙ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓

(นายวิชัย รัตนภรณ์พาณิชย์)

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบางกรวย  
วันที่ ๑๙ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

(นายสวิศ งามพินิจ)

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ  
วันที่ ๑๙ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓